

AN-2024-1782, Sponsorat, beløbsloft for bespisning

Ankenævnets sagsnr.:	AN-2024-1782
Afgørelsesdato:	3. juni 2024
Ankenævn:	Strange Beck (formand), Lars Almbloom, og Sisse Rye Ostrowski
Anke af afgørelse:	Granskningsmandspanelets afgørelse af 2. maj 2024 i sag Ad-2024-1521
Klageemne:	Sponsorat, beløbsloft for bespisning, Reklamekodeks § 13, stk. 8
Anket af:	Recordati AB, Jan Stenbecks Torg 17, S-164 40 Kista, Sverige ("Recordati")

Denne sag vedrører Recordatis anmodning om Ankenævnets stillingtagen til Granskningsmandspanelets afgørelse i sag Ad-2024-1521 i relation til spørgsmålet om, hvorvidt Recordati skal pålægges en bøde for overtrædelse af Reklamekodeks § 13, stk. 8 i forbindelse med virksomhedens anmeldelse af et forplejningsbeløb, der overskrider beløbsloftet for Sverige.

Sagens omstændigheder

Den 16. april 2024 anmelder Recordati et sponsorat til deltagelse i "26th European Congress of Endocrinology" med planlagt afholdelse den 11. til 14. maj 2024 i Stockholm. Af anmeldelsen fremgår, at der tilbydes middag på dag 1 og 2 til 650 DKR og på dag 3 til 700 DKR, hvilket svarer til henholdsvis 1013,72 og 1091,70 SEK. Af den fremsendte kontrakt fremgår desuden, at der tilbydes middag inkl. skatter og afgifter til maksimalt 114 euro svarende til 1326,49 SEK/746,09 DKR.

Det fremgår af Reklamekodeks § 13 stk. 8, at virksomhederne alene må tilbyde måltider til sundhedspersoner, hvis værdien af sådanne måltider ikke overstiger et af følgende beløbslofter: 450 kr. for frokost, 850 kr. for middag og 1.400 kr. for bespisning ved heldagsmøder/konferencer mv. De nævnte beløbslofter gælder for måltider i Danmark. Ifølge EFPIA's Disclosure Code den 24. juni 2013 om lægemiddelindustri-

ens offentliggørelse af betalinger til sundhedspersoner skal hvert land i egne nationale kodeks fastlægge et beløbsloft for bespisning, inkl. drikkevarer til sundhedspersoner. Tilbud om bespisning uden for Danmark for så vidt angår andre europæiske lande skal følge de beløbslofter, der gælder i disse lande, Jf. også Vejledningen til Reklamekodeks § 13, stk. 8. Sverige har et beløbsloft på 950 SEK (svarende til ca. 610 DKR) for middag., inkl. skatter og afgifter.

I afgørelsen af 2. maj 2024 bemærker Granskningsmandspanelet blandt andet, at det følger af ENLI's sagsbehandlingsregler, at det er den anmeldte dokumentation, der efterprøves. Det vil således være de faktiske forhold på tidspunktet for anmeldelsen, der er udgangspunkt for vurderingen af, om regelsættet er overholdt. En virksomhed kan således ikke forlade sig på, at en anmeldelse udtages til kontrol for derved at have lejlighed til at genoverveje, hvorvidt det anmeldte arrangement er i overensstemmelse med reglerne på området. Ligeledes kan en lægemiddelvirksomhed ikke undervejs i sagsbehandlingen ændre på et anmeldt materiale og derved bringe det i overensstemmelse med regelsættet for derved at undgå en sanktion. Denne forståelse er bekræftet af Ankenævnet i AN-2018-0650.

Et tilbud om repræsentation på henholdsvis 650 DKR, 700 DKR samt 746,09 DKR for et aftensmåltid er i strid med Reklamekodeks § 13, stk. 8, da beløbsgrænsen for middag i Sverige udgør 950 SEK, (ca. 610 DKR) inkl. skatter og afgifter. Da Recordati ikke på tidspunktet for anmeldelsen havde foretaget de nødvendige og tilstrækkelige skridt for at sikre overholdelse af Reklamekodeks § 13, stk. 8, er det Granskningsmandspanelet opfattelse, at der foreligger en materiel overtrædelse af bestemmelsen.

Den 3. maj 2024 anker Recordati Granskningsmandspanelet's afgørelse af 2. maj 2024.

Ankenævnet har anmodet Granskningsmandspanelet om at fremkomme med eventuelle bemærkninger og supplerende oplysninger i forbindelse med ankesagen. Ved brev af 17. maj 2024 har Granskningsmandspanelet fremsendt sine bemærkninger.

Recordatis anbringender

Recordati gør i anken af 3. maj 2024 navnlig følgende anbringender gældende:

- Recordati tog emot beslutet från granskingsnåden 2 maj 2024. Vid genomläsningen av beslutet ser vi att nämnden anser att Recordati brutit mot 13 § 8 i reklamelagen p.g.a för höga angivna middagskostnader för dag 1 och 3 under vistelsen vid ECE. Det ursprungliga påståendet var att Recordati angivit för höga kostnader för samtliga dagar (dag 1-3) men i och med vårt svar att representanten för Recordati av misstag har angivit samtliga belopp i Danska kronor istället för Svenska kronor styrkt av ett medskick av menyn till dag 2 fann nämnden att dag 2 följer 13 § 8 i reklamelagen.

- Vi är förvånade och motsätter oss utfallet i bedömningen då det utan något tvivel har skett samma misstag för samtliga dagar. Det är klart och tydligt att även dag 1 och 3 har av misstag rapporterats i Danska

kronor istället för Svenska kronor. Vi motsätter oss också bedömningen att Recordati har ändrat arrangemanget för att det ska överensstämja med reglerna. Vad vi har gjort är att påpeka att allt grundar sig i ett misstag vid rapportering i form av sammanblandning av Danska och Svenska kronor. Den ändring som är gjort är att vi förtydligat och angivit de korrekta summorna i Svenska kronor. Vi vill med eftertryck påpeka att vi absolut inte ändrat arrangemanget utan enbart valuta som uppenbarligen blivit fel dag 1, 2 och dag 3.

- Vi angav också i vårt svar att vi är en mindre grupp och därför har vi inte genomfört några restaurangbokningar i förhand alla dagar och av den anledningen bifogade vi heller inga menyer för dag 1 och 3. Bifogat här är dock menyer från de restauranger vi har haft för avsikt att besöka under dag 1 och 3. Det visar tydligt att kostnaden för middagarna kommer hålla sig under gällande gränsvärden då vår avsikt alltid är att följa gällande regelverk och genomföra våra tre middagar i linje med de svenska reglerna.

- Vi hoppas och tror att Granskningsnämnden ser att hela ärendet grundar sig i en persons misstag vid registreringstillfället där valutorna Danska kronor och Svenska kronor förväxlades. Till vill påpeka att vi tar detta på största allvar och att vi gör nödvändiga åtgärder internt på Recordati för att liknande misstag inte ska återupprepas.

Granskningsmandspanelet anbringender

Granskningsmandspanelet gør i høringsvar af 17. maj 2024 navnlig følgende gældende:

- Recordati har i ankeskrivelsen af 3. maj 2024, fremført at repræsentanten for Recordati fejlagtigt har angivet alle beløb i svenske kroner i stedet for danske kroner. Granskningsmandspanelet er opmærksom på, at det kan være vanskeligt at dokumentere overholdelse af forplejningsbeløb i arrangement- og spon-soratsager, da disse ofte anmeldes lang tid før de afholdes, hvorfor der ofte på dette tidspunkt ikke er foretaget en konkret bestilling af forplejning. Dette dokumentationskrav findes dog nødvendigt, da det ellers ville være umuligt for Granskningsmandspanelet at håndhæve reglerne i Reklamekodekset, da det ikke er muligt at bevisvurdere, hvorvidt virksomheden var klar over fejlen og under alle omstændigheder ville overholde reglen til det givne arrangement, eller om de netop havde til hensigt at gennemføre arrangementet på den anmeldte måde. Derfor fremgår det af Reklamekodekset og Vejledningen hertil, at det er virksomhedens pligt at sikre, at sagen er fuldt (og dermed korrekt) oplyst på anmeldelsestidspunktet – og dermed indeholder oplysninger om, hvad virksomheden har til hensigt at tilbyde sundhedspersoner.

- Supplerende henvises til Ankenævnets afgørelse i AN-2018-0650, hvorefter følgende fremgår: *"Ankenævnet kan tilslutte sig, at det er de anmeldte forhold, der er genstand for vurdering. Dette er et grundlæggende element i ENLIs selvjustitssystem, jf. Ankenævnets afgørelser i AN-2011-1927 og AN-2011-1480, og de udtrykkelige bemærkninger herom i Vejledningen til Reklamekodeks § 21, stk. 4., som yderligere indskærpet i Nyhedsbrev af 21. december 2016."*

- Ydermere bemærkes, at kontrakten, der er indgået mellem Recordati og sundhedspersonen, ligeledes angiver, at der tilbydes et maksimalt forplejningsbeløb for middag på 114 euro, svarende til 1326,49 SEK,

som ligeledes overskrider det maksimale beløbsloft for middag i Sverige, som udgør SEK 950, inkl. skatter og afgifter (det kan i øvrigt bemærkes, at €114 svarer omregnet til ca. 850 DKK, hvilket er beløbsloftet på middag i Danmark). Recordati har således givet sundhedspersonen en berettiget forventning om, at der tilbydes op til 1326,49 SEK for middag. Recordati er den 25. april 2024 blevet hørt om dette, men er ikke fremkommet med bemærkninger hertil. Granskningsmandspanelet bemærker, at det er virksomhedens pligt at sikre, at sagen er fuldt (og korrekt) oplyst på anmeldelsestidspunktet – og dermed indeholder oplysninger om, hvad virksomheden har til hensigt at tilbyde sundhedspersoner.

- Granskningsmandspanelet har ved en gennemgang af Recordatis øvrige anmeldelser for samme arrangement konstateret, at anmeldelse af forplejningsbeløb i forbindelse med sponsorat til deltagelse i ECE-den 11. til den 14. maj 2024 i Stockholm, Sverige i sag Ad-2024-1518 og Ad-2024-1520, ligeledes overskrider beløbsloftet i Sverige.

- Recordati har yderligere anført, at der foreligger dokumentation for, at virksomheden agter at overholde forplejningsloftet i Sverige, og at repræsentanten for Recordati fejlagtigt har angivet alle beløb i svenske kroner, og at dette understøttes af en kopi af menuen for dag 2. Granskningsmandspanelet har indtaget Recordatis oplysninger i form af ordrebekræftelse for forplejning på dag 2 og har vurderet, at forplejningsbeløbet for dag 2 ikke overskrider beløbsloftet for pågældende dag og har truffet afgørelse i overensstemmelse hermed.

- Recordati fremfører herudover, at virksomheden er uenig i udfaldet af vurderingen, da der ikke er tvivl om, at det er den samme fejl der gentager sig for de øvrige dage. Recordati har for at understøtte sin påstand fremsendt menuer fra de restauranter, de har tænkt sig at besøge på dag 1 og 3. Granskningsmandspanelet bemærker hertil, at Recordati i modsætning til dag 2, ikke har fremsendt dokumentation for, at man agter at overholde beløbsloftet i Sverige for så vidt, angår dag 1 og 3. Recordati har for dag 2 fremsendt en ordrebekræftelse af 12. december 2023 fra Hotel C Stockholm, hvoraf fremgår, at der er bestilt 3-retters menu, hvoraf prisen for en middag eksklusiv moms udgør 495 SEK. Recordati har i ankeskrivelsen vedhæftet 2 menuer for 2 restauranter, man påtænker at benytte. Granskningsmandspanelet vurderer ikke, at fremsendelse af 2 menuer udgør fyldestgørende dokumentation for, at virksomheden på tidspunktet for anmeldelsen havde foretaget de nødvendige og tilstrækkelige skridt for at sikre overholdelse af Reklamekodeksets § 13, stk. 8.

- Granskningsmandspanelet fastholder afgørelsen af 2. maj 2024.

Ankenævnets bemærkninger og konklusion

Af hensyn til Granskningsmandspanelet's muligheder for at håndhæve reglerne i Reklamekodeks er det afgørende nødvendigt, at Panelets vurdering kan tage udgangspunkt i de anmeldte forhold. Dette er et grundlæggende element i ENLIs selvjustitssystem og desuden i overensstemmelse med en langvarig og velkendt praksis, jf. blandt andet præciseringen i Vejledning til Reklamekodeks § 21, stk. 4, diverse nyhedsbreve udsendt til ENLIs medlemskreds, samt Ankenævnets afgørelser i AN-2018-0650, AN-2011-1927 og AN-2011-1480. For at undgå urimeligheder i forbindelse med tastefejl og lignende, er der adgang til at

rette fejl i anmeldelser til ENLI i løbet af den arbejdsdag, hvor anmeldelsen foretages. Adgangen til at rette tastefejl på anmeldelsesdagen gælder uden krav om dokumentation, og uden at lægemiddelvirksomheden ifalder sanktioner.

Udgangspunktet for vurdering af Recordatis sponsorat til deltagelse i "*26th European Congress of Endocrinology*" er derfor de anmeldte beløb for middag på dag 1 og 2 til 650 DKR og på dag 3 til 700 DKR. For middag dag 2 er fremsendt ordrebekræftelse af 12. december 2023 om en 3-retters menu til en pris af 495 SEK eksklusivt skatter og afgifter. Middagen overholder dermed beløbsloftet for bespisning i Sverige (950 SEK). Ordrebekræftelsen, der er udstedt før anmeldelsestidspunktet, må anses for tilstrækkelig dokumentation herfor. For middag dag 1 og 3 har Recordati på anmeldelsestidspunktet oplyst beløb på henholdsvis 650 DKR og 700 DKR. Ankenævnet anser det ikke for tilstrækkelig dokumentation for hensigt om bespisning til et lavere beløb, at der nu under ankesagen fremlægges menuer fra restauranter med et andet prisniveau end oprindeligt anmeldt.

Da beløbsloftet for aftensmåltid i Sverige udgør 950 SEK, (ca. 610 DKR) er det anmeldte sponsorat i strid med Reklamekodeks § 13, stk. 8.

Ankenævnet har noteret sig Granskningsmandspanelet's oplysning om, at Recordatis øvrige anmeldelser af sponsorater for deltagelse i samme arrangement ligeledes overskrider beløbsloftet i Sverige, jf. sag Ad-2024-1518 og Ad-2024-1520.

Ankenævnets afgørelse

Granskningsmandspanelet's afgørelse af 2. maj 2024 stadfæstes.

Recordati pålægges et gebyr på 6.000 DKR + moms for anke af Granskningsmandspanelet's afgørelse, jf. Sanktions- og gebyrregulativ for ENLI, § 7, stk. 8.